



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР - 04/1 - 26*
от *22.05.2023*

Председателю Комитета
Государственной Думы
по финансовому рынку
Аксакову А.Г.

Копия:

Министру цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации
Шадаеву М.И.

В доп к исх. от 13.02.2023 № НСФР-01/1-91

О дополнительных предложениях в таблицу поправок к проекту федерального закона № 216859-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании квалифицированной электронной подписи)

Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

24 января 2023 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении проект федерального закона № 216859-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи"» (в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании квалифицированной электронной подписи) (далее – Законопроект).

На основе поступивших от участников финансового рынка предложений ранее НСФР была подготовлена таблица поправок к Законопроекту (направлена письмом от 13.02.2023 № НСФР-01/1-91).

Кроме того, дополнительный анализ Законопроекта и консультации с участниками финансового рынка выявили еще одну острую проблему, связанную со стадийностью процесса замены ранее выданных машиночитаемых доверенностей.

В соответствии с частью 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 30.12.2021 № 443-ФЗ, от 19.12.2022 № 536-ФЗ), квалифицированные сертификаты, выданные по правилам, действовавшим до принятия Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ, **перестают выдаваться с 31.08.2023 и с той же даты прекращают свое действие, если содержат указание на больший срок действия.**

Указанное требование обусловлено завершением с 31.08.2023 переходного периода и началом процесса использования исключительно машиночитаемых доверенностей для подписания электронных документов квалифицированной электронной подписью.

Финансовые организации ведут активную работу по переходу на использование машиночитаемых доверенностей и в целом готовы получать с 01.09.2023 квалифицированные сертификаты и использовать квалифицированную электронную подпись с машиночитаемой доверенностью.

Однако, несмотря на предпринимаемые ими усилия объективные сложности столь масштабного процесса в сочетании с продолжающимся усиливаться санкционным давлением на российскую финансовую систему и сохранением затруднений в сфере технологического импортозамещения серьезную остроту сохраняет проблема массового одновременного (с 31.08.2023) прекращения действия ВСЕХ ранее выданных квалифицированных сертификатов, которые применялись без машиночитаемых доверенностей.

Участники финансового рынка полагают, что подобное единовременное прекращение действия столь значительного количества доверенностей вызовет необоснованные и неэффективные пиковые нагрузки на бизнес-процессы, создаст на длительный период риски возникновения затруднений в обслуживании клиентов, а также угрозу бесперебойности оказания ряда финансовых услуг, при оказании которых используются доверенности.

С учетом вышеизложенного просим Вас рассмотреть возможность перенесения на 1 год даты досрочного прекращения действия ранее выданных квалифицированных сертификатов – с 31 августа 2023 года на 31 августа 2024 года, для чего внести в Законопроект следующие изменения:

– часть 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7794; 2020, № 24, ст. 3740; № 26, ст. 3997; 2021, № 9, ст. 1467; № 13, ст. 2136; 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) изложить в следующей редакции:

«2.7. Квалифицированные сертификаты, выданные в соответствии с частями 2.3 – 2.6 настоящей статьи, должны иметь срок действия не позднее 31 августа 2024 года. В случае, если такие квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 августа 2024 года, такие квалифицированные сертификаты действуют до 31 августа 2024 года.»

– в части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) цифры «2.7» заменить цифрами «2.6»».

Убедительно просим Вас учесть вышеуказанные дополнительные предложения участников финансового рынка при доработке Законопроекта ко второму чтению и выражаем уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку.

Приложение: Дополнительные предложения в таблицу поправок к проекту федерального закона № 216859-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании квалифицированной электронной подписи) – на 2 л.

С уважением,

Председатель



А.В. Емелин



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

22.05.2023

**Дополнительные предложения в таблицу поправок
к проекту федерального закона № 216859-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»
(в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании
квалифицированной электронной подписи)**

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Комментарий
1.	Новые статьи	Дополнить Законопроект новыми статьями следующего содержания: «Статья 3. Часть 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите	Новые статьи «Статья 3. Часть 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью	В соответствии с частью 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 30.12.2021 № 443-ФЗ, от 19.12.2022 № 536-ФЗ), квалифицированные сертификаты, выданные по правилам, действовавшим до принятия Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ, перестают выдаваться с 31.08.2023 и с той же даты прекращают свое действие, если содержат указание на больший срок действия.

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Комментарий
		<p>прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7794; 2020, № 24, ст. 3740; № 26, ст. 3997; 2021, № 9, ст. 1467; № 13, ст. 2136; 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.7. Квалифицированные сертификаты, выданные в соответствии с частями 2.3 – 2.6 настоящей статьи, должны иметь срок действия не позднее 31 августа 2024 года. В случае, если такие квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 августа 2024</p>	<p>1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7794; 2020, № 24, ст. 3740; № 26, ст. 3997; 2021, № 9, ст. 1467; № 13, ст. 2136; 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.7. Квалифицированные сертификаты, выданные в соответствии с частями 2.3 – 2.6 настоящей статьи, должны иметь срок действия не позднее 31 августа 2024 года. В случае, если такие</p>	<p>Указанное требование обусловлено завершением с 31.08.2023 переходного периода и началом процесса использования исключительно машиночитаемых доверенностей для подписания электронных документов квалифицированной электронной подписью.</p> <p>Финансовые организации ведут активную работу по переходу на использование машиночитаемых доверенностей и в целом готовы получать с 01.09.2023 квалифицированные сертификаты и использовать квалифицированную электронную подпись с машиночитаемой доверенностью.</p> <p>Однако, несмотря на предпринимаемые ими усилия объективные сложности столь масштабного процесса в сочетании с продолжающимся усиливаться санкционным давлением на российскую финансовую систему и сохранением затруднений в сфере технологического импортозамещения серьезную остроту сохраняет проблема массового одновременного (с 31.08.2023) прекращения действия ВСЕХ ранее</p>

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Комментарий
		<p>года, такие квалифицированные сертификаты действуют до 31 августа 2024 года.».</p> <p>Статья 4.</p> <p>В части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) цифры «2.7» заменить цифрами «2.6».».</p>	<p>квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 августа 2024 года, такие квалифицированные сертификаты действуют до 31 августа 2024 года.».</p> <p>Статья 4.</p> <p>В части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) цифры «2.7» заменить цифрами «2.6».».</p>	<p>выданных квалифицированных сертификатов, которые применялись без машиночитаемых доверенностей.</p> <p>Участники финансового рынка полагают, что подобное единовременное прекращение действия столь значительного количества доверенностей вызовет необоснованные и неэффективные пиковые нагрузки на бизнес-процессы, создаст на длительный период риски возникновения затруднения в обслуживании клиентов, а также угрозу бесперебойности оказания ряда финансовых услуг, при оказании которых используются доверенности.</p> <p>С учетом вышеизложенного предлагается перенести на 1 год даты досрочного прекращения действия ранее выданных квалифицированных сертификатов – с 31 августа 2023 года на 31 августа 2024 года.</p>



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 42, стр. 3
телефон/факс : (499) 678 28 20

исх. *НСФР - 01/1 - 88*
от *22 05 2023*

Министру
цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации
Шадаеву М.И.

Копия:

Председателю Комитета
Государственной Думы
по финансовому рынку
Аксакову А.Г.

В доп к исх от 13 02 2023 № НСФР-01/1-88

О дополнительных предложениях в таблицу поправок к проекту федерального закона № 216859-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании квалифицированной электронной подписи)

Уважаемый Максуд Игоревич!

24 января 2023 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении проект федерального закона № 216859-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи"» (в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании квалифицированной электронной подписи) (далее – Законопроект).

На основе поступивших от участников финансового рынка предложений ранее НСФР была подготовлена таблица поправок к Законопроекту (направлена письмом от 13.02.2023 № НСФР-01/1-91).

Кроме того, дополнительный анализ Законопроекта и консультации с участниками финансового рынка выявили еще одну острую проблему, связанную со стадийностью процесса замены ранее выданных машиночитаемых доверенностей.

В соответствии с частью 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 30.12.2021 № 443-ФЗ, от 19.12.2022 № 536-ФЗ), квалифицированные сертификаты, выданные по правилам, действовавшим до принятия Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ, **перестают выдаваться с 31.08.2023 и с той же даты прекращают свое действие, если содержат указание на больший срок действия.**

Указанное требование обусловлено завершением с 31.08.2023 переходного периода и началом процесса использования исключительно машиночитаемых доверенностей для подписания электронных документов квалифицированной электронной подписью.

Финансовые организации ведут активную работу по переходу на использование машиночитаемых доверенностей и в целом готовы получать с 01.09.2023 квалифицированные сертификаты и использовать квалифицированную электронную подпись с машиночитаемой доверенностью.

Однако, несмотря на предпринимаемые ими усилия объективные сложности столь масштабного процесса в сочетании с продолжающимся усиливаться санкционным давлением на российскую финансовую систему и сохранением затруднений в сфере технологического импортозамещения серьезную остроту сохраняет проблема массового одновременного (с 31.08.2023) прекращения действия ВСЕХ ранее выданных квалифицированных сертификатов, которые применялись без машиночитаемых доверенностей

Участники финансового рынка полагают, что подобное единовременное прекращение действия столь значительного количества доверенностей вызовет необоснованные и неэффективные пиковые нагрузки на бизнес-процессы, создаст на длительный период риски возникновения затруднений в обслуживании клиентов, а также угрозу бесперебойности оказания ряда финансовых услуг, при оказании которых используются доверенности.

С учетом вышеизложенного просим Вас рассмотреть возможность перенесения на 1 год даты досрочного прекращения действия ранее выданных квалифицированных сертификатов – с 31 августа 2023 года на 31 августа 2024 года, для чего внести в Законопроект следующие изменения:

– часть 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7794; 2020, № 24, ст. 3740; № 26, ст. 3997; 2021, № 9, ст. 1467; № 13, ст. 2136; 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) изложить в следующей редакции:

«2.7. Квалифицированные сертификаты, выданные в соответствии с частями 2.3 – 2.6 настоящей статьи, должны иметь срок действия не позднее 31 августа 2024 года. В случае, если такие квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 августа 2024 года, такие квалифицированные сертификаты действуют до 31 августа 2024 года.»

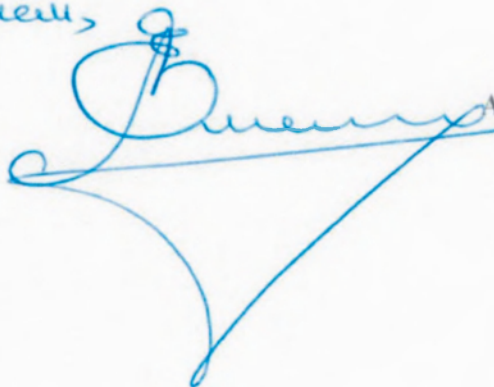
– в части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) цифры «2.7» заменить цифрами «2.6»».

Убедительно просим Вас учесть вышеуказанные дополнительные предложения участников финансового рынка при доработке Законопроекта ко второму чтению и выражаем уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Приложение: Дополнительные предложения в таблицу поправок к проекту федерального закона № 216859-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании квалифицированной электронной подписи) – на 3 л.

С уважением,

Председатель


А.В. Емелин



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

22.05.2023

**Дополнительные предложения в таблицу поправок
к проекту федерального закона № 216859-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»
(в части механизма передоверия участниками финансового рынка полномочий при использовании
квалифицированной электронной подписи)**

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Комментарий
1.	Новые статьи	Дополнить Законопроект новыми статьями следующего содержания: «Статья 3. Часть 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите	Новые статьи «Статья 3. Часть 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью	В соответствии с частью 2.7 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 30.12.2021 № 443-ФЗ, от 19.12.2022 № 536-ФЗ), квалифицированные сертификаты, выданные по правилам, действовавшим до принятия Федерального закона от 27.12.2019 № 476-ФЗ, перестают выдаваться с 31.08.2023 и с той же даты прекращают свое действие, если содержат указание на больший срок действия.

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Комментарий
		<p>прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7794; 2020, № 24, ст. 3740; № 26, ст. 3997; 2021, № 9, ст. 1467; № 13, ст. 2136; 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.7. Квалифицированные сертификаты, выданные в соответствии с частями 2.3 – 2.6 настоящей статьи, должны иметь срок действия не позднее 31 августа 2024 года. В случае, если такие квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 августа 2024</p>	<p>1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7794; 2020, № 24, ст. 3740; № 26, ст. 3997; 2021, № 9, ст. 1467; № 13, ст. 2136; 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.7. Квалифицированные сертификаты, выданные в соответствии с частями 2.3 – 2.6 настоящей статьи, должны иметь срок действия не позднее 31 августа 2024 года. В случае, если такие</p>	<p>Указанное требование обусловлено завершением с 31.08.2023 переходного периода и началом процесса использования исключительно машиночитаемых доверенностей для подписания электронных документов квалифицированной электронной подписью.</p> <p>Финансовые организации ведут активную работу по переходу на использование машиночитаемых доверенностей и в целом готовы получать с 01.09.2023 квалифицированные сертификаты и использовать квалифицированную электронную подпись с машиночитаемой доверенностью.</p> <p>Однако, несмотря на предпринимаемые ими усилия объективные сложности столь масштабного процесса в сочетании с продолжающимся усиливаться санкционным давлением на российскую финансовую систему и сохранением затруднений в сфере технологического импортозамещения серьезную остроту сохраняет проблема массового одновременного (с 31.08.2023) прекращения действия ВСЕХ ранее</p>

№№ п/п	Текст Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция Законопроекта с учетом предлагаемых поправок	Комментарий
		<p>года, такие квалифицированные сертификаты действуют до 31 августа 2024 года.».</p> <p>Статья 4.</p> <p>В части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) цифры «2.7» заменить цифрами «2.6».».</p>	<p>квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 августа 2024 года, такие квалифицированные сертификаты действуют до 31 августа 2024 года.».</p> <p>Статья 4.</p> <p>В части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 12; № 52, ст. 9366) цифры «2.7» заменить цифрами «2.6».».</p>	<p>выданных квалифицированных сертификатов, которые применялись без машиночитаемых доверенностей.</p> <p>Участники финансового рынка полагают, что подобное единовременное прекращение действия столь значительного количества доверенностей вызовет необоснованные и неэффективные пиковые нагрузки на бизнес-процессы, создаст на длительный период риски возникновения затруднений в обслуживании клиентов, а также угрозу бесперебойности оказания ряда финансовых услуг, при оказании которых используются доверенности.</p> <p>С учетом вышеизложенного предлагается перенести на 1 год даты досрочного прекращения действия ранее выданных квалифицированных сертификатов – с 31 августа 2023 года на 31 августа 2024 года.</p>